

# **Aglomerados Produtivos: Análise da Experiência Nacional e Internacional. Avancos, resultados e desafios**

**Carlo Ferraro**



NACIONES UNIDAS

**CEPAL**

# Guia da apresentação

- A proposta geral
- Avanços em uma cruel realidade
- Novas formas de olhar o espaço produtivo precisam de:
  - mostrar resultados e avaliar
  - considerar a importancia de temas como a) tempos e tempística; b) variedade, riqueza de casos e heterogeneidade; c) redes, associativismo e cooperativismo.
- Desafíos: Como construir e fortalecer políticas? O que fazer? Como fazer?

# 1. A proposta geral

- Hoje é politicamente correto e desejavel (social e economicamente) ter e desenvolver políticas de apoio a PME e AP
- Temos variadas e ricas experiencias na ALC
- A cruel realidade e que ALC nao está disposta e preparada para emprende-las seriamente como politicas sosteniveis
- Essas politicas nao sao simples, precissan de tempo, de recursos económicos e humanos e de construcao institucional e de articulacao
- Processo de construcao que demanda desenvolver capacidades para implementar projetos especificos conforme a demanda, o territorio, a natureza da política desejada e do país.

## 2. Avanços (1)

- Fenômeno emergente em América Latina: redes, clusters, APLs, programas territoriais.
- Proximidade territorial para garantir a sobrevivência, desenvolver competitividade, inserção internacional e exportações, emprego, equidade, coesão.
- Áreas mais frequentes: acesso a mercados y otimização de insumos.
- Áreas menos frequentes (mais difíceis e de maior importância econômica): produção e inovação

## Avanços (2)

- Articulação e incorporação de atividades econômicas tradicionais surgem como prioridades nas experiências de aglomerados produtivos
- Além do enfoque setorial tradicional: a importância das cadeias produtivas
- As experiências de países desenvolvidos deixam de ser a única referência: maior consciência da importância do processo
- Grande variedade de fórmulas institucionais locais e experiências com novos instrumentos

# **Aglomerados produtivos e território**

- Reconhecimento dos vínculos entre a dimensão produtiva e o contexto social e institucional. Em particular, a importância do território como:
  - a) facilitador de um ambiente favorável para o desenvolvimento de economias externas;
  - b) fator decisivo para o fortalecimento e desenvolvimento da capacidade e qualidade dos agentes econômicos

## **Em contexto de importância relativa das políticas para MPME**

- Nos últimos anos vem aumentando o número de programas na maior parte dos países.
- Desenvolvimento institucional diferenciado entre países. Países com institucionalidade forte e continuidade (Brasil e Chile) ou fraqueza institucional e ações isoladas
- Desenhada por níveis de governo com pouco peso político
- Insuficiente atribuição de recursos humanos e financeiros; nos países menores os recursos são externos
- Realizada com base em informação de baixa qualidade

# A cruel realidade

- Muitos casos e experiencias em ALC, poucos países com políticas serias, continuas e articuladas
- Essas políticas nao sao prioritarias na pratica na ALC.
- O diagnóstico de W.Peres é valido: ALC e boa para desenhar, pésima para implementar, nula para avaliar as políticas
- Os países nao estao preparados: agenda estrategica, recursos, gente, instrumentos, imaginacao.
- Paciencia e perseverancia para dar continuidade a políticas alem dos slogans faceis e visoes parciais

3. Novas formas de olhar os espaços produtivos precisam de..

3.1. mostrar resultados e avaliar

- Sinais economicos dos programas sao fracos
- Poucas Avaliações
- Metodologias incompativeis
- Dificuldades para mostrar resultados
- Resultados gerais em alguns casos analizados mostram: aumento na ocupação, produção, vendas e exportações.
- Resultados cualitativos são maiores que os cuantitativos

# Alguns resultados gerais

Capacidade de sucesso em duas áreas:

- Inovação
- Acesso a mercados

Resultados variados e situações mais complexas em:

- Sustentabilidade econômica dos projetos

Dini, Ferraro, Gasaly, CEPAL.2007  
Análise de resultados CEPAL BID

# SUSTENTABILIDADE

## Fatores problemáticos

- Tempística
- Distintas velocidades de maturação das capacidades dos atores envolvidos.

(R.Caporali, P.Volker)

### 3. Novas formas de olhar os espaços produtivos precisam de...

#### 3.2. considerar temas como:

- Tempos e continuidade das políticas considerando que não são políticas fáceis nem de curto prazo. Procuram incidir sobre sistemas complexos. Não existem soluções simples.
- Incorporar aprendizagem precisa de constância e abertura. Não é uma vez ... é sempre
- Variedade e riqueza de casos nos APLs no Brasil. Heterogeneidade, seletividade e foco

# Outros temas a serem considerados...

- Redes.

Fraquezas identificadas nos trabalhos do curso SEBRAE CEPAL BID coincidentes com pesquisa SEBRAE 2007 (baixo % de PME participam em projetos associativos)

Maior identificacao de redes interinstitucionais que de redes empresariais.

Nivel meso: variedade de acordos

Nivel micro: muito menos e incipientes.

Relacoes de complementariedade horizontal entre empresas com diferenciacao incipiente nos segmentos finais de mercado sem procurar desverticalizacao do processo produtivo.

Baixa especializacao por fases e componentes.

Está mudando a participacao das PME no processo produtivo?

## Outros temas a serem considerados...(2)

- Associativismo e cooperativismo. Confusao entre ambos. Nao sao a mesma coisa.
- A precedencia das infraestruturas fisicas sobre as condicoes reais das capacidades institucionais nos territorios.

## 4. Desafíos. Como construir e fortalecer políticas?

- Políticas efetivas implicam novos conceitos, métodos e práticas => instituições flexíveis e fortes no âmbito público e privado.
- Projetos orientados ao desenvolvimento dos beneficiários => recursos técnicos y financeiros adequados.
- Políticas conseqüentes: continuidade e informação de boa qualidade.
- Capacidade de desenhar, implementar e avaliar políticas: quadros técnicos qualificados

# As grandes perguntas

- APL e agenda estratégica. Cuál é o papel dos APLs hoje na PDP?
- Temos uma resposta além do objetivo declarado de fomento a competitividade quando mais da metade dos APL estão vinculados a agricultura e pecuária que atendem mercados locais com boa parte localizados no Norte e Nordeste?
- O papel dos APL hoje é mais forte que 4 anos atrás?
- Os cambios no enfoque do SEBRAE para o desenvolvimento territorial são cambio de tendencia, enfoque mais abrangente ou nova moda?

# Articular possibilidades e vontades

- Fortalecer políticas definindo o foco estratégico: qual é a prioridade política? Emprego? Exportações? Eqüidade? Coesão social? Tem coerencia entre objetivo de política e instrumento?
- Construir indicadores para cada foco estratégico, definir linhas de base e avaliações periódicas.
- Aumentar grau de importância relativa entre as políticas de estado. Recursos.
- Implementar estratégias a partir de processos de aprendizagem. Institucionalidade.
- A forte demanda para trabalhar em APLs é uma demanda efetiva, com condições de implementação nos territorios?

# Desafíos (1)

- Como evitar a superposição de esforços entre agências?
- Como aproximar os instrumentos financeiros e não-financeiros?
- Como captar melhor as carências e necessidades dos agentes?
- Como incorporar a consulta no desenho das políticas?
- Ao seleccionar beneficiários que critérios utilizar?
- Uma vez implementado um programa, como gerar condições de sustentabilidade?

## Desafíos (2)

- Transformar experiências inovadoras em ações de amplo alcance. É possível?
- Coordenar relações entre uma grande variedade de atores e agências públicas: como fazer?
- Como descentralizar a formulação e a implementação de políticas?
- Como estabelecer práticas de avaliação de políticas?

# Considerar que

- Resultados consistentes se observam a longo prazo, o que exige paciência, persistência e tenacidade.
- Complexidade desse tipo de intervenção.
- Articulação público-privado
- Mostrar também os resultados no curto prazo para não perder adesão.

# **Aglomerados Produtivos: Análise da Experiência Nacional e Internacional. Avancos, resultados e desafíos**

**Carlo Ferraro**  
**Carlo.Ferraro@cepal.org**



NACIONES UNIDAS

**CEPAL**